

Vorlage an den Landrat des Kantons Basel-Landschaft

Titel: **Schlussbericht über den Vollzug des Gesetzes über die Reduktion der Regulierungsdichte und den Abbau der administrativen Belastungen für die kleinen und mittleren Unternehmen (KMU-Entlastungsgesetz)**

Datum: 8. Dezember 2009

Nummer: 2009-353

Bemerkungen: [Verlauf dieses Geschäfts](#)

Links:

- [Übersicht Geschäfte des Landrats](#)
- [Hinweise und Erklärungen zu den Geschäften des Landrats](#)
- [Landrat / Parlament des Kantons Basel-Landschaft](#)
- [Homepage des Kantons Basel-Landschaft](#)



2009/353

Kanton Basel-Landschaft

Regierungsrat

Vorlage an den Landrat

Schlussbericht über den Vollzug des Gesetzes über die Reduktion der Regulierungsdichte und den Abbau der administrativen Belastungen für die kleinen und mittleren Unternehmen (KMU-Entlastungsgesetz)

[Jahresprogramm](#) 2009/2010 Punkt 3.02.05

vom 8. Dezember 2009

1 Ausgangslage und Zweck der Vorlage

Im Kanton Basel-Landschaft besteht seit dem 5. Juni 2005 eine sowohl auf Verfassungs¹- als auch auf Gesetzesstufe² verankerte Verpflichtung für die kleinen und mittleren Unternehmen (KMU), insbesondere für Kleinst- und Kleinunternehmen, die Regulierungsdichte zu reduzieren und die administrative Belastung durch die Behörden und der Verwaltung abzubauen.

Das gesetzliche Massnahmenpaket zur Sicherstellung einer nachhaltigen KMU-Entlastung umfasst folgende Instrumente:

1. die Regulierungsfolgenabschätzung zur Überprüfung und Gewährleistung der KMU-Verträglichkeit aller bestehender und zukünftiger Erlasse;
2. das KMU-Forum als beratendes Organ für den Regierungsrat und
3. eine Anlaufstelle für Unternehmen (One-Stop-Shop) als Informations- und Koordinationsstelle in der öffentlichen Verwaltung.

Mit der Landratsvorlage [2007/141](#) hat der Regierungsrat den Landrat ein erstes mal umfassend über den Vollzugsstand der KMU-Entlastungsgesetzgebung informiert. Vorliegend möchte die Regierung das Parlament über die seitherige Entwicklung und den Vollzug der Gesetzgebung abschliessend orientieren. Da das Gesetz nun in den ordentlichen, nicht mehr fristgebundenen Vollzug übergeht, ist keine weitere Berichterstattung mehr geplant.

¹ § 121 Abs. 4 Kantonsverfassung (SGS 100).

² § 1 KMU-Entlastungsgesetz (SGS 541).

2 Erstellung von Regulierungsfolgenabschätzungen (RFA) durch die Verwaltung

Die Regulierungsfolgenabschätzung (RFA) analysiert die wirtschaftlichen Auswirkungen neuer und bestehender Erlasse mit dem Ziel, die Qualität der Regulierungen zu verbessern. Sie ist das eigentliche Kernstück des gesetzlich fixierten Massnahmenbündels zur administrativen Entlastung der kantonalen KMU. Die RFA wird aufgrund eines strukturierten Prozesses durchgeführt und findet in Form eines separaten Kapitels Eingang in die Berichtsvorlagen an den Regierungs- und/oder Landrat.

Nach der Erarbeitung der fachlichen Grundlagen, dem Aufbau eines methodischen und praxisnahen Prüfungsverfahrens und der Erstellung eines Handbuchs als Arbeitsanleitung wurden die Dienststellenleitenden und die für die Gesetzgebung zuständigen juristischen Mitarbeitenden in der Verwaltung an insgesamt drei halbtägigen Seminaren geschult.

In der Folge wurden alle als KMU-relevant bezeichneten bestehenden Erlasse³ sowie alle geplanten neuen Erlasse bzw. alle Erlassänderungen einer RFA unterzogen und diese an das KMU-Forum weitergeleitet.

3 Tätigkeit des KMU-Forums

Das KMU-Forum Baselland ist eine ausserparlamentarische Expertengruppe, die sich aus Vertretern der Wirtschaft und der Verwaltung zusammensetzt, wobei die Wirtschaftskammer Baselland ein gesetzliches Vorschlagsrecht hat. Das KMU-Forum umfasst 13 ständig und 4 Ersatzmitglieder, die mehrheitlich KMU aus verschiedenen Wirtschaftszweigen vertreten und wird derzeit von Nationalrat Hans Rudolf Gysin, Direktor der Wirtschaftskammer Baselland präsiert.

Seit seinem Bestehen, also seit dem 5. April 2006 hat das KMU-Forum (inklusive einem Besuch beim KMU-Forum des Bundes und beim seco in Bern) insgesamt 17 Sitzungen abgehalten und dabei die Vertreter der betreffenden Dienststellen bzw. die Verfasser der RFA aus der Verwaltung angehört.

Zu den RFA von 48 bestehenden⁴ und 9 neuen⁵ oder revidierten Einzelerlassen oder Erlasspaketen hat das KMU-Forum entsprechende Stellungnahmen verabschiedet. Bei 8 Erlassen genügten die RFA dabei dem KMU-Forum nicht, so dass sie wiederholt oder ergänzt werden mussten. Bei 18 Einzelerlassen oder Erlasspaketen machte das KMU-Forum Anmerkungen im Hinblick auf den Vollzug oder im Hinblick auf künftige Revisionsvorhaben. Bei 9 Erlassen empfahl das KMU-Forum diesen aufzuheben. Vielfach musste festgestellt werden, dass das Bundesrecht einer KMU-

³ Vgl. dazu im Detail Landratsvorlage [2007/141](#).

⁴ Vgl. Beilage 1.

⁵ Vgl. Beilage 2.

freundlicheren kantonalen Ausführungsregelung entgegen steht. In Bereichen, welche der kantonalen Gesetzgebung offen stehen, wurde hingegen in keinem Fall dringender Handlungsbedarf geortet.

Die einzelnen Dienststellen sind in der Erstellung einer RFA mittlerweile geübt und das Prozedere ist eingespielt. Die gemachten Erfahrungen sind durchweg positiv. Die Verwaltung wurde bei Gesetzgebung und Ausgestaltung des Vollzugs auf die Anliegen und Bedürfnisse der KMU sensibilisiert.

Im Hinblick auf die Vorreiterrolle, welcher der KMU-Entlastungsgesetzgebung des Kantons Basel-Landschaft schweizweit zukommt, steht die Geschäftsstelle des KMU-Forums, welche von der Abteilung Volkswirtschaft der Volkswirtschafts- und Gesundheitsdirektion geführt wird, in regem und einem mittlerweile durch das seco koordinierten Gedankenaustausch mit anderen Kantonsverwaltungen und dem Bund. Nach dem Vorbild des Kantons Basel-Landschaft laufen derzeit auch in anderen Kantonen analoge Bestrebungen zur administrativen Entlastung der KMU. So fand im Jahr 2009 ein reger Informationsaustausch mit den Vertretern des Amtes für Wirtschaft und Arbeit, Abteilung Standortförderung des Kantons Zürich statt.

Nach der abschliessenden Beurteilung der RFA für alle bestehenden Erlassen ist nun absehbar, dass sich der Schwerpunkt der Aktivitäten des KMU-Forums im nächstem Jahr auf neue oder zu revidierenden Erlasse verlagern wird und die Sitzungskadenz von derzeit jährlich 6 Sitzungen bzw. deren Dauer reduziert werden dürfte.

4 Überführung der Anlaufstelle für Unternehmen (One-Stop-Shop) ins Generalsekretariat der Volkswirtschafts- und Gesundheitsdirektion

Am 1. März 2007 nahm das "KMUInfo Baselland" als die in § 6 KMU-Entlastungsgesetz vorgesehene Anlaufstelle für Unternehmen seine Arbeit auf. Das ursprünglich beim Kantonalen Amt für Industrie, Gewerbe und Arbeit (KIGA) angesiedelte "KMUInfo Baselland" dient dabei als Schnittstelle zwischen den KMU, insbesondere den Kleinst- und Kleinunternehmen, und der Verwaltung. Es leistet allgemeine Hilfestellung zu Gunsten der KMU bei der Bewältigung administrativer Belange, die direkt mit der öffentlichen Verwaltung im Zusammenhang stehen. Weiter unterstützt es die KMU bei der Beschaffung und Vermittlung von hierfür relevanten Informationen und vermittelt und erleichtert den KMU den Zugang zu den Verwaltungsstellen.

Im Hinblick auf die Art der Anfragen, die deutlich geringeren Frequenzen als ursprünglich erwartet⁶ und der idealeren Stellvertretungsmöglichkeiten, wurde das "KMUInfo Baselland" per 1. Juli 2008 organisatorisch in die Abteilung Volkswirtschaft des Generalsekretariat der Volkswirtschafts- und Gesundheitsdirektion integriert.

Trotz zahlreichen Bemühungen seitens des "KMUInfo Baselland", wie Auftritten an verschiedenen Gewerbevereinsversammlungen und -Veranstaltungen sowie flächendeckendem Versand des "KMUInfo-Flyers" als Beilage zum Rechnungsversand des KIGA und zu den Steuererklärungsun-

⁶ Vgl. Beilage 3 und 4.

terlagen der kantonalen Steuerverwaltung konnten die durchschnittlichen Frequenzen seither nicht wesentlich erhöht werden. Das (schriftliche) Feedback der KMU-Betriebe, welche die Dienstleistungen des "KMUinfo Baselland" in Anspruch genommen haben, ist hingegen durchgehend positiv - insbesondere im Hinblick auf die Geschwindigkeit, mit welcher sie eine kompetente und ihren Erwartungen entsprechende Antwort erhalten haben.

5 Antrag

Der Regierungsrat beantragt dem Landrat, vom vorliegenden Bericht Kenntnis zu nehmen.

Liestal, 8. Dezember 2009

Im Namen des Regierungsrates

Der Präsident: Wüthrich

Der Landschreiber: Mundschin

Beilagen:

Beilage 1-4

Ergebnisliste Regulierungsfolgeabschätzung an *bestehenden* Erlassen

Nr.	Gegenstand	SGS Nr.	Direktion	erledigt
17.	Dekret über die Unterstellung der nicht mehr schulpflichtigen Schüler und Lehrlinge unter den gesundheitlichen Dienst	645.1	BKSD	24.10.2007
18.	Verordnung über die arbeitsmedizinische Untersuchung der Lernenden	645.13	BKSD	24.10.2007
27.	Verordnung über Bewilligungsgebühren für Abfallanlagen	427.11	BUD	18.06.2008
28.	Vereinbarung zwischen dem Kanton Basel-Landschaft und dem Kanton Basel-Stadt über die Abfallbewirtschaftung	784.9	BUD	10.12.2007
24.	Gesetz über den Gewässerschutz	782	BUD	18.06.2008
	Kantonale Gewässerschutzverordnung (kGSchV)	782.11		18.06.2008
26.	Gesetz über die öffentlichen Ruhetage und den Sonntagsverkauf (Ruhetagsgesetz; RTG)	791	BUD	17.06.2009
	Verordnung über die Vergütung von Naturschutzmassnahmen im Wald	791.11		16.04.2008
	Regierungsratsbeschluss betreffend die Anlegung und Inventarisierung	791.21		30.01.2008
	Regierungsratsverordnung über die Inventarisierung und Sicherstellung	791.22		30.01.2008
29.	Verordnung über die obligatorische Rauchgaskontrolle bei Industriefeuerungen	786.13	BUD	30.01.2008
30.	Vereinbarung über die Kontrolle der Industriefeuerungen	786.131	BUD	30.01.2008
31.	Verordnung über die Verschärfung von Emissionsbegrenzungen für stationäre Anlagen	786.14	BUD	30.01.2008
32.	Verordnung über die obligatorische Abgasverlustkontrolle von Feuerungsanlagen	786.2	BUD	30.01.2008
33.	Verordnung über die Öl- und Gasfeuerungskontrolle der Gemeinden	786.211	BUD	17.06.2009
21.	Strassengesetz	430	BUD	17.06.2009
	Verordnung über die Gebühren zum Strassengesetz	430.11		17.06.2009
25.	Gesetz über den Natur und Landschaftsschutz	790	BUD	17.06.2009
	Regierungsratsverordnung über den Pflanzen- und Tierschutz	790.11		16.04.2008
	Verordnung über die kantonalen Naturschutzgebiete	790.111		16.04.2008
	Verordnung über Abgeltungsbeiträge zur Schaffung und Erhaltung von.....	790.31		27.08.2008
34.	Verordnung über Bewilligungsgebühren für den Verkehr mit Giften und für den Umgang mit umweltgefährdenden Stoffen	955.51	BUD	16.04.2008
23.	Umweltschutzgesetz	780	BUD	17.06.2009
	Verordnung über den Umweltschutz (USV)	780.11		17.06.2009
20.	Gesetz über öffentliche Beschaffungen (Beschaffungsgesetz)	420	BUD	17.06.2009
	Verordnung zum Beschaffungsgesetz (Beschaffungsverordnung)	420.11		17.06.2009
	Interkantonale Vereinbarung über das öffentliche Beschaffungswesen	420.12		17.06.2009

Ergebnisliste Regulierungsfolgeabschätzung an *bestehenden* Erlassen

Nr.	Gegenstand	SGS Nr.	Direktion	erledigt
19.	Raumplanungs- und Baugesetz	400	BUD	17.06.2009
	Verordnung zum Raumplanungs- und Baugesetz (RBV)	400.11		17.06.2009
	Verordnung über den Regionalplan Landschaft	400.21		17.06.2009
22.	Energiegesetz	490	BUD	27.08.2008
	Verordnung über Förderbeiträge nach dem Energiegesetz	490.10		27.08.2008
	Verordnung über die rationelle Energienutzung (EnGV)	490.11		27.08.2008
	Verordnung über die kostendeckende Vergütung von Elektrizität aus ...	490.12		27.08.2008
	Verordnung über die Gebühren für Bewilligungen nach dem Energiegesetz	490.13		27.08.2008
	Verordnung über Rohrleitungsanlagen mit einem Betriebsdruck bis 5 bar	490.20		27.08.2008
1.	Gesetz über Niederlassung und Aufenthalt	111	FKD	30.01.2008
	Reglement über Niederlassung und Aufenthalt	111.11		30.01.2008
	Verordnung über Gebühren für Niederlassung und Aufenthalt	111.12		30.01.2008
4.	Gesetz über die Einführung eines zweistufigen Instanzenzugs in Steuersachen (Staats- und direkte Bundessteuer)	332	FKD	23.10.2007
2.	Gesetz über den Feuerschutz	761	FKD	27.08.2008
	Verordnung über den Feuerschutz	761.11		27.08.2008
	Reglement über den Kaminfedgedienst	761.111		27.08.2008
	Verordnung über das Normalreglement für die Feuerwehr	761.15		27.08.2008
	Verordnung über den Kaminfegetarif	761.17		27.08.2008
6.	Gesetz über die Verkehrsabgaben	341	FKD	18.06.2008
	Dekret zum Gesetz über die Verkehrsabgaben	341.1		18.06.2008
	Verordnung zum Gesetz über die Verkehrsabgaben	341.11		18.06.2008
5.	Gesetz über die Erbschafts- und die Schenkungssteuer (Teilrevision)	334	FKD	27.08.2008
	Verordnung zum Gesetz über die Erbschafts- und die Schenkungssteuer	334.11		27.08.2008
7.	Gesetz über die Versicherung von Gebäuden, Grundstücken und Fahrhabe (Sachversicherungsgesetz)	350	FKD	22.10.2008
	Verordnung zum Sachversicherungsgesetz	350.11		22.10.2008
	Reglement zum Sachversicherungsgesetz	350.111		22.10.2008
	Reglement über den Prämienzuschlags-Tarif	350.112		22.10.2008
	Reglement für die Gebäudeeinschätzung	350.113		22.10.2008
	Reglement über die Versicherungsprämien	350.115		22.10.2008
	Regierungsratsverordnung über den Informationsaustausch	350.12		22.10.2008

Ergebnisliste Regulierungsfolgeabschätzung an *bestehenden* Erlassen

Nr.	Gegenstand	SGS Nr.	Direktion	erledigt
3.	Gesetz über die Staats- und Gemeindesteuern (Steuer- und Finanzgesetz)	331	FKD	22.10.2008
	Dekret zum Steuergesetz	331.1		22.10.2008
	Verordnung zum Steuergesetz	331.11		22.10.2008
	Regierungsratsbeschluss über die Bewertung der Aktien für die	331.12		22.10.2008
	Regierungsratsverordnung über das Verfahren für die Katasterneuschätzung 1983	331.13		22.10.2008
	Regierungsratsbeschluss über die pauschale Steueranrechnung	331.15		22.10.2008
	Verordnung zur Quellensteuer	331.16		22.10.2008
	Vereinbarungüber die Besteuerung der Erwerbseinkünfte von	331.19		22.10.2008
Verordnung über die Berücksichtigung der Geldwertveränderung bei der ...	331.2		22.10.2008	
16.	Verordnung über explosionsgefährliche Stoffe	566.1	SID	24.10.2007
11.	Verordnung (Dekret) zum Bundesgesetz über den Strassenverkehr Totalrevision	481.1	SID	26.08.2009
12.	Verordnung über Betriebswegweiser, andere besondere Wegweiser und Hinweissignale	481.16	SID	10.12.2007
8.	Gastgewerbegesetz	540	SID	27.08.2008
	Verordnung zum Gastgewerbegesetz	540.11		27.08.2008
	Verordnung über den Fähigkeitsausweis und gleichwertige Nachweise	540.12		27.08.2008
13.	Verordnung über den Betrieb von Taxis im Kanton Basel-Landschaft	546.1	SID	26.08.2009
14.	Reglement über die Kennzeichnung von Taxis	546.111	SID	26.08.2009
15.	Taxi-Tarifordnung (kein kantonaler Erlass, Tariffliste des Taxihalterverbands BL)	546.112	SID	25.11.2008
9.	Filmgesetz neu "Gesetz über die öffentliche Filmvorführung und die Abgabe von Trägermedien"	545	SID	08.12.2008
	Regierungsratsverordnung zum Filmgesetz	545.11		08.12.2008
	Vereinbarung über den gemeinsamen Fachausschuss für Film, Video und ...	545.91		08.12.2008
10.	Notariatsgesetz	217	SID	18.06.2008
	Dekret über die öffentliche Beurkundung	217.1		18.06.2008
	Notariatsverordnung	217.11		18.06.2008
	Verordnung über die Notariatsprüfung von	217.12		18.06.2008
40.	VO über die Gebühren für die Inanspruchnahme des Fotoatlases	143.77	VGD	24.10.2007
41.	Reglement für die Nomenklaturkommission für die Erhebung und die Schreibweise der Lokalnamen des Kantons Basel-Landschaft	145.91	VGD	24.10.2007

Ergebnisliste Regulierungsfolgeabschätzung an *bestehenden* Erlassen

Nr.	Gegenstand	SGS Nr.	Direktion	erledigt
35.	Landwirtschaftsgesetz	510	VDG	24.10.2007
	Verordnung über die Direktzahlungen, die Betriebsanerkennungen,	510.12		24.10.2007
	Vereinbarung zw. den Kt. BL und BS betr. den Vollzug des eidg. Landw.rechtes	510.13		24.10.2007
36.	Gesetz über die öffentlichen Ruhetage	547	VDG	10.12.2007
	Verordnung zum Gesetz über die öffentlichen Ruhetage	547.1		10.12.2007
42.	Dekret über die Kostentragung der amtlichen Vermessung	211.5	VDG	24.10.2007
45.	Regierungsratsverordnung über die Beschäftigung von Schülern der Volksschule in Handels-, Gewerbe- und Industriebetrieben	822.11	VDG	10.12.2007
38.	Gesundheitsgesetz (Totalrevision)	901	VDG	18.04.2007
	Verordnung zum Gesetz über das Gesundheitswesen Totalrevision	901.1		26.08.2009
	Verordnung über den amtsärztlichen Tarif (Amtsärztetarif)	901.11		26.08.2009
	Regierungsratsbeschluss betreffend Ruhegehalt der Hebammen	901.12		26.08.2009
	Verordnung über die Bewilligungserteilung für Medizinalpersonen und für weitere	901.21		28.01.2009
	= neu integriert in "Verordnung über die Berufe im Gesundheitswesen"			
	Verordnung über die Gebühren im Gesundheitsbereich Totalrevision	143.51		28.01.2009
	Verordnung über die Abgabe von Heilmitteln (Apothekenverordnung) Totalrevision	913.11		28.01.2009
	= neu Verordnung über den Verkehr mit Arzneimitteln (Arzneimittelverordnung)			
	Verordnung über Heilberufe	914.11		28.01.2009
	= neu integriert in "Verordnung über die Berufe im Gesundheitswesen"			
	Verordnung über die stellvertretenden und assistierenden Medizinalpersonen	915.11		28.01.2009
	= neu integriert in "Verordnung über die Berufe im Gesundheitswesen"			
	Verordnung über die Naturärzteprüfung Totalrevision	916.11		Zwischenbericht 26.08.2008
Verordnung über die nichtärztliche Psychotherapie (Psychotherapeutenverordnung) Totalrevision	917		Zwischenbericht 26.08.2008	
Verordnung über die Ausnahmen von der Einschränkung der Zulassung ...	919.11		26.08.2009	
Regierungsratsverordnung über den Rahmentarif für Ärzte und Krankenkassen	921.14		26.08.2009	
Optikerverordnung	918.11		28.01.2009	
= neu integriert in "Verordnung über die Berufe im Gesundheitswesen"				
46.	Regierungsratsbeschluss (1) betreffend die Anwendung der Verordnung des Bundesrates vom 9. April 1925 über die Aufstellung und den Betrieb von Dampfkesseln und Dampfgefässen	825.31	VDG	16.04.2008
47.	Regierungsratsbeschluss (2) betreffend die Anwendung der Verordnung des Bundesrates vom 9. April 1925 über die Aufstellung und den Betrieb von Dampfkesseln und Dampfgefässen	825.32	VDG	16.04.2008

Ergebnisliste Regulierungsfolgeabschätzung an *bestehenden* Erlassen

Nr.	Gegenstand	SGS Nr.	Direktion	erledigt
48.	Regierungsratsbeschluss betreffend die Anwendung der Verordnung des Bundesrates vom 19. März 1938 über die Aufstellung und den Betrieb von Druckbehältern in Betrieben, die der obligatorischen Versicherung nicht unterstellt sind.	825.33	VGD	16.04.2008
37.	Familienzulagengesetz	838	VGD	27.08.2008
	Verordnung zum Familienzulagengesetz	838.11		27.08.2008
	Verordnung über die Entschädigung für die Führung der Zweigstellen der ...	838.111		27.08.2008
43.	Vollziehungsverordnung zu den Bundesgesetzen betreffend die Arbeit in den Fabriken vom 18. Juni 1914 und 27. Juni 1919	221.2	VGD	16.04.2008
39.	Verordnung über die Gebühren für Aufenthalts-, Niederlassungs- und Arbeitsbewilligungen von Ausländern	112.11	VGD	18.06.2008
44.	Verordnung zum Vollzug des eidgenössischen Arbeitsgesetzes	822.10	VGD	27.08.2008

Nr.	Gegenstand	SGS Nr.	Direktion	erledigt
1	Schwarzarbeitsgesetz	814	VGD	27.06.2007
2	Anmeldungs- und Registergesetz und VO	111	FKD	30.01.2008
	Anmeldungs- und Registerverordnung	111.11		30.01.2008
3	Verordnung über die bewilligungsfreie Beschäftigung von Arbeitnehmenden an Sonntagen in Verkaufsgeschäften	547.21	VGD	12.08.2008
4	Gesetz über die Staats- und Gemeindesteuern (Steuergesetz) Anpassung an Bundesrecht betreffend Unternehmenssteuerreform II	331	FKD	08.12.2008
5	Verordnung über die Berufe im Gesundheitswesen	914.12	VGD	28.01.2009
6	Gesetz über die öffentlichen Ruhetage und den Sonntagsverkauf (Ruhetagsgesetz; RTG)	?	VGD	16.10.2009
7	Verordnung über die Gebühren des Sicherheitsinspektorats	144.271	BUD	17.06.2009
8	Gesetz über die Elementarschadenprävention bei Gebäuden	?	FKD	16.10.2009
9	Verordnung zum Einführungsgesetz zum Bundesgesetz über die Familienzulagen	?	VGD	16.10.2009



